

Question parlementaire nr. 55009966C déposée par monsieur Samuel COGOLATI, Député, à Madame Sophie Wilmès, Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.

QUESTION :

Traité de l'ONU sur les entreprises et droits humains

Madame la Ministre,

Le conseil des Droits de l'Homme de l'ONU se réunit du 26 au 30 octobre afin de discuter d'une future convention sur les entreprises et les droits humains. Il existe déjà des cadres internationaux volontaires, il s'agira là de discussions pour un cadre contraignant. Dans son accord de gouvernement, la Belgique s'engage à participer à ces négociations activement et de manière constructive. Des ONG belges, dont le 11.11.11, ont écrit un rapport, « een VN-verdrag over bedrijven & mensenrechten : de rol van België » qui rappelle à la Belgique ses engagements, à quel point la cause est importante et les enjeux des négociations.

Comment la Belgique compte-t-elle se conformer à la déclaration gouvernementale lors de cette réunion ? Quel rôle compte-t-elle jouer dans les négociations ? Quelles sont les mesures qu'elle souhaite absolument voir inscrites dans la convention ? Quel résultat la Belgique espère-t-elle à l'issue de ces négociations ? La Belgique compte-t-elle, dans sa participation aux négociations, tenir compte et répondre aux attentes du rapport présenté par la société civile ? Quels contacts ont été pris avec la société civile en préparation de ce round de négociations ?

REPONSE:

Le thème Entreprises et des droits humains est une priorité pour les entités fédérales et fédérées de notre pays. Le fait que notre pays dispose d'un Plan d'action national Entreprises et Droits de l'homme, qui est en fait un plan interfédéral, en est une illustration.

L'accord de gouvernement prévoit en effet dans la partie relative à l'Union européenne un engagement à participer activement et de manière constructive aux négociations sur le futur traité des Nations unies sur les entreprises et les droits de l'homme. C'est également cette position que le niveau fédéral a défendu lors des consultations intra-belges. Concrètement, cela signifie que la Belgique continuera à faire pression pour un engagement fort de l'UE pendant les négociations du traité. Par exemple, lors du groupe de travail du Conseil des droits de l'homme de l'UE "COHOM" début octobre, notre pays a de nouveau plaidé avec insistance pour que l'UE participe à la 6e session du groupe de travail intergouvernemental qui a eu lieu du 26 au 30 octobre 2020. Lors du Conseil des affaires étrangères de l'UE en décembre 2019, notre pays avait déjà souligné la nécessité d'arriver à une position consolidée de l'UE sur ces négociations du traité.

ANTWOORD:

De thematiek ondernemingen en mensenrechten is een prioriteit voor zowel de federale als gefedereerde entiteiten in ons land. Het feit dat ons land over een nationaal actieplan Ondernemingen en Mensenrechten, dat in feite een interfederaal plan is, beschikt is hiervan een illustratie.

In het gedeelte over de Europese Unie van het regeerakkoord engageert de federale regering zich inderdaad om actief en constructief deel te nemen aan de onderhandelingen over het toekomstig VN-Verdrag inzake Bedrijven en Mensenrechten. Het is ook deze positie die het federale niveau tijdens het intra-Belgische overleg heeft bepleit. Concreet betekent dit dat België binnen de EU zal blijven aandringen op een sterk EU-engagement tijdens de verdragsonderhandelingen. Zo heeft ons land tijdens de EU-Mensenrechtenraads werkgroep 'COHOM' begin oktober er nogmaals nadrukkelijk voor gepleit dat de EU zou deelnemen aan de 6de sessie van de intergouvernementele werkgroep die van 26 tot 30 oktober 2020 heeft plaatsgevonden. Ook tijdens de Raad Buitenlandse Zaken van de EU in december 2019 had ons land al gewezen op de noodzaak om te komen tot een geconsolideerd EU-standpunt rond deze verdragsonderhandelingen.

Avant de pouvoir présenter des observations sur les différents articles du traité, il faut déterminer quels aspects du traité relèvent de la compétence de l'Union européenne, d'une part, et quels aspects relèvent de la compétence des États membres, d'autre part. Les États membres de l'UE ne peuvent en effet pas intervenir dans un domaine de compétence qui appartiendrait exclusivement à l'UE.

En ce qui concerne cette répartition des compétences, mon service a eu par le passé divers contacts avec les institutions européennes concernées, à savoir le SEAE et la Commission. En coopération avec d'autres États membres de l'UE partageant les mêmes vues, la Belgique continuera à plaider auprès des institutions de l'UE pour un engagement plus fort de l'UE dans les prochaines étapes des négociations du traité.

Comme vous le savez, la coordination de la position nationale est assurée en Belgique via le mécanisme du CoorMulti, chargé d'assurer la cohérence de la politique belge. Un groupe de travail technique créé après concertation entre les administrations fédérales et des entités fédérées a analysé les changements de la deuxième version révisée du projet de traité juridique contraignant. La Présidence équatorienne du Groupe intergouvernemental sur les

Alvorens commentaren te kunnen insturen op de verschillende verdragsartikels, dient te worden uitgemaakt welke aspecten van het verdrag tot de bevoegdheid van de Europese Unie behoren enerzijds en welke aspecten tot de bevoegdheid van de lidstaten anderzijds. De EU-lidstaten kunnen immers niet tussenkomen op een bevoegdheidsdomein dat exclusief aan de EU zou toebehoren.

Wat deze bevoegdheidsverdeling betreft, heeft mijn departement in het verleden verschillende contacten gehad met de betrokken Europese instellingen, met name de EDEO en de Commissie. In samenwerking met andere, gelijkgezinde EU lidstaten zal België bij de EU instellingen verder blijven pleiten voor een sterker EU engagement bij de verdere stappen in de verdragsonderhandelingen.

Zoals u weet wordt de coördinatie van het nationale standpunt in België verzekerd via het CoorMulti-mechanisme, dat verantwoordelijk is voor de coherentie van het Belgische beleid. Een technische werkgroep die werd opgericht na overleg tussen de federale administraties en de gefedereerde entiteiten heeft de wijzigingen in de tweede herziene versie van het ontwerp van bindend juridisch verdrag geanalyseerd. Het Ecuadoraanse voorzitterschap van

sociétés transnationales et autres entreprises avait fait circuler mi-août cette version révisée.

Mon département est en dialogue constant avec la société civile sur ce thème. La société civile n'est pas seulement régulièrement informée et consultée sur la mise en œuvre de notre Plan d'action national Entreprises et Droits de l'homme. Nous sommes également en contact fréquent au sujet de l'instrument juridiquement contraignant en cours de négociation à Genève. Nous attachons une grande importance à ces échanges de vues, qui sont organisés non seulement à la demande des ONG, des syndicats et des représentants des entreprises, mais aussi régulièrement de notre propre initiative. Par exemple, le 20 octobre, les ONG ont eu l'occasion de présenter leur point de vue au groupe de travail technique. Ces points de vue ont également été partagés avec la réunion CoorMulti.

Comme en 2019, la position belge lors de la sixième session du Groupe intergouvernemental sur les sociétés transnationales et autres entreprises a été de poser certaines questions de clarification par rapport au texte qui fait l'objet de pourparlers. Notre pays a fait usage de cette possibilité et a soumis

de Intergouvernementale Groep inzake transnationale bedrijven en andere ondernemingen heeft deze herziene versie medio augustus in omloop gebracht.

Mijn Departement staat in voortdurende dialoog met het maatschappelijk middenveld over dit thema. Het maatschappelijk middenveld wordt niet alleen regelmatig geïnformeerd en geraadpleegd over de uitvoering van ons Nationaal Actieplan inzake ondernemingen en mensenrechten. We hebben ook veelvuldig contact over het juridisch bindend instrument dat in Genève wordt onderhandeld. Wij hechten veel belang aan deze gedachtewisselingen, die niet alleen op verzoek van NGO's, vakbonden en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven worden georganiseerd, maar regelmatig ook op eigen initiatief. Zo hadden de NGO's op 20 oktober de gelegenheid hun standpunten toe te lichten aan de technische werkgroep. Deze standpunten werden ook met de CoorMulti vergadering gedeeld.

Net als in 2019 was het Belgische standpunt tijdens de zesde zitting van de Intergouvernementale Groep inzake transnationale bedrijven en andere ondernemingen om bepaalde vragen te stellen ter verduidelijking van de besproken tekst. Ons land heeft via de EU gebruik gemaakt van

plusieurs questions par l'intermédiaire de l'UE. par deze mogelijkheid en verschillende vragen ingediend.

Je peux vous assurer que la Belgique poursuivra ses efforts pour promouvoir et renforcer davantage l'agenda européen sur la thématique Entreprises et droits humains. Ik kan u verzekeren dat België zich zal blijven inzetten voor de verdere bevordering en versterking van de Europese agenda inzake ondernemingen en mensenrechten.

Pour la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, absente : **Voor de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, afwezig:**

Le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, **De Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,**

David Clarinval

